

**TINJAUAN HUKUM ISLAM DAN UNDANG-UNDANG NOMOR
8 TAHUN 1999 TERHADAP KEWAJIBAN DEVELOPER DALAM
PENYEDIAAN MAKAM SEBAGAI FASILITAS UMUM DI
PERUMAHAN JADE VILLE SIDOARJO**

SKRIPSI

Oleh

Rul Miranti

NIM. C92215185



Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Fakultas Syariah dan Hukum

Jurusan Hukum Perdata Islam

Prodi Hukum Ekonomi Syariah

Surabaya

2019

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rul Miranti
NIM : C92215185
Fakultas/Jurusan/Prodi : Syariah/Hukum Perdata/Hukum Ekonomi Syariah
Judul Skripsi : Tinjauan Hukum Islam dan Undang-Undang
Nomor 8 Tahun 1999 Terhadap Kewajiban
Developer dalam Penyediaan Makam Sebagai
Fasilitas Umum di Perumahan Jade Ville Sidoarjo

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 23 April 2019

Saya yang menyatakan



Rul Miranti

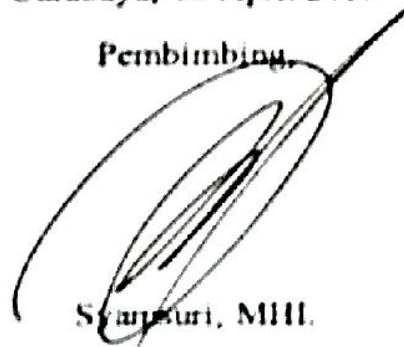
NIM. C92215185

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Rul Miranti NIM. C92215185 ini telah diperiksa dan disetujui untuk dimunaqosahkan.

Surabaya, 16 April 2019

Pembimbing,

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right, resembling a stylized leaf or a calligraphic flourish.

Syamsuri, M.H.

NIP. 197210292005011004

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh Rul Miranti NIM C92215185 ini telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel Surabaya pada hari Rabu, 26 Juni 2019, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam Ilmu Syariah.

Majelis Munaqasah Skripsi:

Penguji I,

Syamsuri, MHI.
NIP. 197210292005011004

Penguji II,

Dr. H. Abd Salam, M.Ag.
NIP. 195708171985031001

Penguji III,

Dr. H. Nafi' Mubarak, SH, MHI.
NIP. 197404142008011014

Penguji IV,

Siti Tatmahnul Oulub, M.SI.
NIP. 198912292015032007

Surabaya, 22 Juli 2019

Mengesahkan,

Fakultas Syariah dan Hukum
Universitas Islam Negeri Sunan Ampel



Dr. H. Masruhan, M.Ag.
NIP. 195904041988031003



KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax. 031-8413300 E-mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Rul Miranti
NIM : C92215185
Fakultas/Jurusan : Syariah dan Hukum/Hukum Perdata Islam
E-mail : Rulmiranti09@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah:

Skripsi Tesis Disertasi Lain-lain(.....)

Yang berjudul:

**TINJAUAN HUKUM ISLAM DAN UNDANG-UNDANG NOMOR 8 TAHUN 1999
TERHADAP KEWAJIBAN DEVELOPER DALAM PENYEDIAAN MAKAM
SEBAGAI FASILITAS UMUM DI PERUMAHAN JADE VILLE SIDOARJO**

Beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikan, dan menampilkan/mempublikasikan di internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan/atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 31 Juli 2019

Penulis

Rul Miranti

8. Sarana pertamanan dan ruang terbuka hijau;
9. Sarana parkir.

Undang-Undang Nomor 8 Tahun 1999 tentang Perlindungan Konsumen Pasal 8 ayat 1 huruf (a) dan (f) juga secara tegas menyebutkan perbuatan yang dilarang bagi pelaku usaha, yaitu tidak memenuhi atau tidak sesuai dengan standar yang dipersyaratkan dan ketentuan peraturan perundang-undangan serta tidak sesuai dengan janji dinyatakan dalam label, etiket keterangan, iklan atau promosi penjualan barang dan/atau jasa tersebut.

Apa yang tertuang di dalam sebuah aturan mau tidak mau harus ditaati agar tidak ada yang dirugikan apabila terjadi transaksi dalam pembelian barang/jasa. Hak maupun kewajiban pelaku usaha dan konsumen harus dapat terlaksana dengan baik sesuai dengan ketentuan tanpa merugikan salah satu pihak. Namun dalam realitasnya terjadi kecenderungan ada pengabaian oleh pelaku usaha terhadap hak-hak konsumen, sehingga muncul adanya kekecewaan dan ketidakpuasan konsumen terhadap pelaku usaha. Salah satu kekecewaan dan ketidakpuasan terhadap pelaku usaha oleh konsumen adalah di bidang usaha properti.

Terkait bidang usaha properti, di kota Sidoarjo banyak pelaku usaha properti yang melakukan pembangunan perumahan dengan berbagai jenis dan tipe. Kebutuhan akan perumahan di kota Sidoarjo cukup tinggi. Hal ini dapat dilihat dari pertumbuhan dan pembangunan perumahan yang selalu ada di setiap wilayah. Namun adanya hal tersebut seringkali tidak sejalan dengan

kemauan konsumen sebagai pengguna perumahan, karena banyaknya konsumen perumahan yang merasa dirugikan setelah memiliki perumahan tersebut. Banyaknya permasalahan terkait hal tersebut pada dasarnya diawali dengan adanya ketidaksesuaian antara apa yang tercantum di dalam brosur atau iklan yang berupa informasi tentang produk yang disampaikan oleh pengembang perumahan. Seperti halnya yang terjadi di Perumahan Jade Ville Sidoarjo.

Perumahan Jade Ville ini adalah salah satu perumahan yang menyediakan sebuah hunian sebagai salah satu kebutuhan dasar manusia serta instrumen dalam strategi pengembangan wilayah dalam aspek kependudukan dan berkaitan dengan pembangunan ekonomi juga kehidupan sosial. Sejalan dengan pertumbuhan penduduk yang semakin pesat tentunya kebutuhan rumah juga akan meningkat yang diikuti dengan tuntutan tersedianya berbagai fasilitas yang mendukung untuk kelangsungan kehidupan mereka.

Warga perumahan Jade Ville sebagai konsumen tentunya memiliki keinginan supaya rumah serta lingkungan yang dihuninya terpenuhi akan fasilitas-fasilitas yang memadai seperti adanya tempat pemakaman seperti harapan mereka pada saat proses pembelian. Karena hingga saat ini warga perumahan kesulitan apabila ada warga yang meninggal dunia. Sehingga apabila ada warga yang meninggal, jenazahnya dimakamkan di daerah asalnya dan dimakamkan di tempat pemakaman Delta Praloyo yang

masalah yang akan dibahas, agar tidak menimbulkan terlalu luasnya penafsiran mengenai permasalahan dan pembahasan terhadap permasalahan pun menjadi terarah dan tidak menyimpang dari pokok permasalahan yang penulis bahas. Berdasarkan pemaparan di atas, penulis mengidentifikasi beberapa masalah yang muncul dari Kewajiban Developer dalam Penyediaan Makam Sebagai Fasilitas Umum di Perumahan Jade Ville Sidoarjo, sebagai berikut:

1. Adanya ketidakseimbangan antara hak dan kewajiban antara developer Perumahan Jade Ville Sidoarjo dengan Konsumen
2. Adanya faktor penghambat tidak terpenuhinya makam sebagai fasilitas umum di Perumahan Jade Ville Sidoarjo.
3. Adanya upaya hukum terhadap tidak terpenuhinya makam sebagai fasilitas umum di Perumahan Jade Ville Sidoarjo.
4. Adanya dampak yang diakibatkan tidak terpenuhinya makam sebagai fasilitas umum di Perumahan Sidoarjo
5. Analisis Undang-undang Nomor 8 Tahun 1999 terhadap kewajiban developer dalam penyediaan makam sebagai fasilitas umum di Perumahan Jade Ville Sidoarjo.
6. Analisis Hukum Islam terhadap kewajiban developer dalam penyediaan makam sebagai fasilitas umum di Perumahan Jade Ville Sidoarjo.

Dari beberapa identifikasi masalah tersebut, untuk menghasilkan penelitian yang lebih fokus pada judul di atas, penulis membatasi penelitian ini meliputi:

Kajian Pustaka, Tujuan Penelitian, Kegunaan Hasil Penelitian, Metode Penelitian, Definisi Operasional dan Sistematika Pembahasan. Pada bab ini dimaksudkan untuk menjadi acuan umum paparan dalam penelitian ini.

- Bab II Bab ini terdiri atas kajian pustaka. Kajian pustaka merupakan uraian teori-teori yang berkaitan dengan permasalahan yang diangkat dalam penelitian ini yaitu berisi Transaksi jual beli, Perlindungan Konsumen dalam Hukum Islam dan Undang-Undang Nomor Nomor 8 Tahun 1999. Bab ini dimaksudkan untuk menjadi acuan konseptual dan teoritis dalam penelitian ini.
- Bab III Bab ini menguraikan dan menjelaskan mengenai hasil penelitian. Dalam bab ini berisi data penelitian yang memaparkan tentang gambaran umum lokasi penelitian dan penyediaan makam sebagai fasilitas umum di Perumahan Jade Ville Sidoarjo.
- Bab IV Bab ini berisi tentang analisis dari kewajiban developer dalam penyediaan makam sebagai fasilitas umum di Perumahan Jade Ville Sidoarjo dengan menggunakan tinjauan hukum Islam dan Undang-undang Nomor 8 Tahun 1999.
- Bab V Bab ini adalah penutup yang terdiri dari kesimpulan dan saran. Kesimpulan merupakan jawaban singkat atas rumusan masalah yang telah ditetapkan pada penelitian. Sedangkan saran merupakan anjuran atau nasehat kepada pihak tertentu yang berkaitan dengan permasalahan dalam penelitian.

- b. Asas keadilan, yaitu asas yang memberikan kesempatan kepada konsumen dan pelaku usaha untuk memperoleh haknya dan melakukan kewajibannya secara adil atau seimbang.

Dalam asas ini dimaksudkan supaya pihak pelaku usaha, konsumen juga pemerintah melakukan segala kepentingannya secara seimbang dan proporsional juga memberikan perlindungan kepada masing-masing pihak serta mendapatkan manfaat yang seimbang dalam penyelenggaraan dan penegakan Undang-Undang Perlindungan Konsumen. Keseimbangan dalam hal ini terlihat dari adanya hak dan kewajiban bagi pelaku usaha dan konsumen.

- c. Asas keamanan dan keselamatan, adalah asas yang memberikan jaminan atas keamanan dan keselamatan kepada konsumen dalam penggunaan, pemakaian, dan pemanfaatan barang dan/atau jasa yang dikonsumsi atau digunakan.

Asas ini dimaksudkan agar konsumen mendapat jaminan atas manfaat yang diperoleh dari barang atau jasa. Begitu juga sebaliknya, barang atau jasa itu juga harus diberikan jaminan bahwa apabila konsumen menggunakannya sesuai dengan apa yang tercantum di dalam kemasan barang atau jasa tersebut. Konsumen akan dijamin keamanan dan keselamatannya dari akses negatif yang ditimbulkan oleh pemakaian barang atau jasa tersebut, karena itu di dalam Undang-Undang Perlindungan Konsumen selain membebaskan sejumlah kewajiban pada

- 1) Beriktikad baik dalam melakukan kegiatan usahanya;
- 2) Memberikan informasi yang benar, jelas, dan jujur mengenai kondisi dan jaminan barang dan/atau jasa serta memberikan penjelasan penggunaan, perbaikan, dan pemeliharaan;
- 3) Memperlakukan atau melayani konsumen secara benar dan jujur serta tidak diskriminatif;
- 4) Menjamin mutu barang dan/atau jasa yang diproduksi dan/atau diperdagangkan berdasarkan ketentuan standar mutu barang dan/atau jasa yang berlaku;
- 5) Memberi kesempatan kepada konsumen untuk menguji dan/atau mencoba barang dan/atau jasa tertentu serta memberi jaminan dan/atau garansi atas barang yang dibuat dan/atau diperdagangkan;
- 6) Memberi kompensasi, ganti rugi dan/atau penggantian atas kerugian akibat penggunaan, pemakaian, dan pemanfaatan barang dan/atau jasa yang diperdagangkan;
- 7) Memberi kompensasi, ganti rugi dan/atau penggantian apabila barang dan/atau jasa yang diterima atau dimanfaatkan konsumen tidak sesuai dengan perjanjian.

1. Apa yang ada di dalam iklan atau brosur yang disampaikan tidak ada wujud realisasinya.
2. Ketika ada warga perumahan yang meninggal dunia, jenazahnya dimakamkan di daerah asalnya dan di makamkan di tempat pemakaman Delta Praloyo.
3. Warga melakukan komplain terhadap PT Jade Development atas pemenuhan kewajibannya.
4. PT Jade Development belum melaksanakan kewajibannya karena belum mendapatkan lahan yang cocok sebagai tempat pemakaman.

Adanya hal tersebut, konsumen sebagai pengguna barang/jasa mereka merasa dirugikan

1. Tempat pemakaman yang dijanjikan dalam promosi tidak ada. Promosi merupakan kegiatan pengenalan atau penyebarluasan informasi suatu barang/jasa untuk menarik minat beli konsumen terhadap barang/jasa yang diperdagangkan. Dalam dunia bisnis, promosi atau iklan serta bentuk penawaran lain memiliki fungsi yang sangat penting. Namun pelaku usaha di larang menawarkan, mempromosikan atau mengiklankan suatu barang/jasa apabila tidak sesuai dengan kenyataannya seperti yang disebutkan dalam Undang-Undang Nomor 8 Tahun 1999 tentang Perlindungan Konsumen.
2. Konsumen tidak dipenuhi haknya yaitu mendapatkan fasilitas umum salah satunya adalah tempat pemakaman. Hal tersebut menyebabkan konsumen kebingungan apabila ada warga atau salah satu keluarganya meninggal dunia. Apabila ada warga yang meninggal dimakamkan di

Hal tersebut jelas bahwa developer perumahan Jade Ville tidak dapat melaksanakan kewajibannya dimana kewajiban merupakan suatu hal yang mutlak harus dilaksanakan sebagai wujud tanggung jawab dari adanya kegiatan usaha atau transaksi yang dilakukan oleh PT Jade Development karena di dalamnya terdapat hak konsumen yang harus dipenuhi.

Hak warga perumahan sebagai konsumen dari PT Jade Development tidak terpenuhi dengan baik. Dari adanya hal tersebut, warga perumahan merasa dirugikan karena mereka bingung dan kesulitan apabila ada warga atau anggota keluarganya yang meninggal akan dimakamkan dimana. Sehingga ketika ada yang meninggal di makamkan di daerah asalnya dan di makamkan di tempat pemakaman Delta Praloyo. Hal itu membuat warga mengeluarkan biaya yang lebih.

Adanya fakta di lapangan tersebut, penulis juga menganalisis bahwa dalam hukum Islam yang dilakukan oleh PT Jade Development terdapat unsur *tadlīs*. Perbuatan *tadlīs* dilarang dalam Islam karena semua bentuk transaksi yang mengandung *tadlīs* akan merugikan. Islam sangat menentang segala bentuk penipuan, untuk itu Islam menuntut suatu transaksi dilakukan dengan jujur, adil, dan amanah. *Tadlīs* dalam hal ini adalah promosi yang dilakukan oleh developer perumahan Jade Ville kepada konsumen dengan menggunakan brosur. Dimana dalam brosur pihak developer akan menyediakan fasilitas yang memadai salah satunya tempat pemakaman. Namun realitanya, tempat pemakaman tersebut

hingga sekarang tidak disediakan. Apa yang telah disampaikan oleh PT Jade Development dalam bentuk brosur juga termasuk dalam janji kepada konsumen. Islam secara tegas memerintahkan untuk memenuhi janji yang telah dibuat karena pemenuhan terhadap janji ini dilakukan bukan saja hanya untuk formalitas, melainkan menjamin hak-hak dari kedua belah pihak supaya transaksi dapat tercapai dengan baik yaitu saling menguntungkan.

Selain itu, tidak terpenuhinya janji PT Jade Development yang mengakibatkan konsumen merasa dirugikan juga merupakan tidak tercapainya kejujuran dan tanggung jawab dalam transaksi. Kejujuran dan tanggung jawab merupakan suatu bentuk untuk menciptakan keadilan dalam kegiatan transaksi yang selaras. Hal-hal seperti ini dijalankan dengan baik maka dapat saling menguntungkan, mengingat Islam selalu menekankan bahwa dalam bertransaksi harus dilakukan dengan cara yang disyariatkan yakni tidak dengan cara yang batil, mementingkan kepentingan sendiri yang mengabaikan hak orang lain sehingga dapat mendatangkan suatu kemafsadatan serta tidak terjadinya keseimbangan dalam kehidupan

2. Analisis Undang-Undang Nomor 8 Tahun 1999 tentang Perlindungan Konsumen Terhadap Kewajiban Developer dalam Penyediaan Makam Sebagai Fasilitas Umum

Lahirnya suatu aturan di dalam masyarakat tentu didasari adanya keinginan dan kebutuhan hidup yang diharapkan mampu melindungi dan

mengakomodasi hak-hak individu atau kelompok yang tergabung dalam tatanan masyarakat. Oleh karena itu sudah seharusnya sebuah peraturan dibuat dengan maksud dan tujuan yang sesuai dengan permasalahan yang ada.

Berlakunya Undang-Undang Nomor 8 Tahun 1999 merupakan sebuah aspirasi untuk melindungi nasib konsumen. Namun, hal tersebut tidak memberikan jaminan keberhasilan di dalam pelaksanaannya. Dalam Pasal 8 ayat (1) telah memuat aturan-aturan yang dapat melindungi konsumen dari berbagai pelanggaran pelaku usaha. Namun pelaku usaha seakan melupakan kewajibannya atas hak yang seharusnya diterima konsumen, kewajiban pelaku usaha sendiri sebenarnya telah dijelaskan di dalam Pasal 7 dan hak konsumen dijelaskan di dalam Pasal 4.

Fakta di lapangan menunjukkan bahwa kewajiban developer dalam penyediaan makam sebagai fasilitas umum tidak terlaksana sebagaimana yang diungkapkan di dalam media promosi. Dalam hal tersebut terkait dengan Pasal 8 Undang-Undang Nomor 8 Tahun 1999 tentang Perlindungan Konsumen yaitu tentang perbuatan yang dilarang bagi pelaku usaha dan yang terkait dengan penelitian yang peneliti lakukan adalah:

- a. Tidak memenuhi atau tidak sesuai dengan standar yang dipersyaratkan dan ketentuan perundang-undangan.

Dalam hal ini developer perumahan Jade Ville tidak melaksanakan pembangunan perumahan sesuai dengan peraturan

perlindungan hukumnya. Asas kepastian hukum ini memastikan bahwa para pihak akan melaksanakan apa yang menjadi kewajibannya dan memperoleh haknya. Dalam hal ini pihak developer telah menyalahi peraturan peundangan perlindungan konsumen yang menyebabkan kerugian yang dirasakan oleh konsumen yaitu warga perumahan Jade Ville.

Terkait kewajiban PT Jade Development yang tidak terlaksana sebagaimana mestinya dan merugikan warga sebagai konsumen juga tidak ada bentuk tanggung jawab berupa pemberian kompensasi, ganti rugi atau penggantian karena barang/jasa tidak sesuai dengan yang dijanjikan oleh pihak developer. Developer perumahan harus melaksanakan kewajibannya seperti yang diatur dalam Pasal 7 Undang-Undang Nomor 8 Tahun 1999 huruf (g) bahwa “pelaku usaha wajib memberi kompensasi, ganti rugi dan/atau penggantian apabila barang dan/atau jasa yang diterima atau dimanfaatkan tidak sesuai dengan perjanjian”. Selain hal tersebut, developer perumahan yang telah melanggar Pasal 8 Undang-Undang Perlindungan Konsumen juga dapat dikenakan sanksi pidana penjara paling lama 5 (lima) tahun atau denda paling banyak Rp 2.000.000.000.

- Masruhan. *Metodologi Penelitian Hukum*. Surabaya: Hilal Pustaka, 2013.
- Miru, Ahmad. *Prinsip-prinsip Perlindungan Hukum Bagi Konsumen di Indonesia*. Jakarta: PT Raja Grafindo Persada, t.t.
- Muhammad. *Prinsip-prinsip Ekonomi Islam*. Yogyakarta: Graha Ilmu, 2007.
- Musafa'ah, Suqiyah, dkk. *Hukum Ekonomi dan Bisnis Islam I*. Surabaya: IAIN Sunan Ampel Press, 2013.
- Nasution. *Metode Research*. Jakarta: Bumi Aksara, 1996.
- Sari, Elfrida. *Implementasi Peraturan Daerah Kota Semarang Nomor 10 Tahun 2009 Terkait Dengan Penyediaan Lahan Untuk Pemakaman di Kota Semarang*. Skripsi - Fakultas Hukum Universitas Negeri Semarang, 2015.
- Shidiq, Sapiudin. *Ushul Fiqh*. Jakarta: Prenada Media Group, 2011.
- Subagyo, Joko. *Metode Penelitian Dalam Teori dan Praktek*, Jakarta: Rineka Cipta, 2004.
- Sugiono. *Metode Kuantitatif Kualitatif dan R&D*. Bandung: Alfabeta, 2008.
- Suhendi, Hendi. *Fiqh Muamalah*. Jakarta: PT Raja Grafindo Persada, 2010.
- Tamsir, Rifky. *Tinjauan Yuridis Terhadap Fasilitas Sosial (Fasos) dan Fasilitas Umum (Fasum) pada Perumahan dan Kawasan Permukiman di Kota Makassar*. Skripsi – Fakultas Hukum Universitas Hasanuddin Makassar, 2012.
- Tanzeh, Achmad. *Metodologi Penelitian Praktis*. Yogyakarta: Teras, 2011.
- Tjitrosudibio, Subekti. *Kitab Undang-Undang Hukum Perdata* (Jakarta: Pradya Paramita, 2009).
- Tri, Celine. *Hukum Perlindungan Konsumen*. Jakarta: Sinar Grafika, 2011.
- Wardi, Kelik. *Hukum Perlindungan Konsumen; Aspek Substansi Hukum, Struktur Hukum dan Kultur Hukum Dalam UU Nomor 8 Tahun 1999 Tentang Perlindungan Konsumen*. Yogyakarta: Penerbit Ombak, 2014.
- Zulham. *Hukum Perlindungan Konsumen*. Jakarta: Prenada Media Group, 2013.